

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Главы Администрации города Покров**

**Петушинского района Владимирской области**

12.11.2021 № 612

|  |
| --- |
|  |
| *О внесении изменений в постановление главы Администрации г. Покров от 30.08.2021 №468 «Об утверждении исходных данных для составления проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»* |

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Покров», в целях формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Покров» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, П О С Т А Н О В Л Я Ю :

1. Внести в постановление главы Администрации г. Покров от 30.08.2021 №468 «Об утверждении исходных данных для составления проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» следующие изменения и дополнения:

1.1. Приложение №2 изложить в новой редакции, согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

1.2. Приложение №3 изложить в новой редакции, согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

1.3.Приложение №4 изложить в новой редакции, согласно приложению №3 к настоящему постановлению.

1.4. Приложение №5 изложить в новой редакции, согласно приложению №4 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания, подлежит опубликованию в городской общественно-политической газете «Покров смотрит в будущее» и размещению на официальном сайте муниципального образования «Город Покров» [www.pokrovcity.ru](http://www.pokrovcity.ru).

И.о. главы Администрации Д.В. Рогов

Приложение № 1

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 12.11.2021 № 612

Приложение № 2

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 30.08.2021 № 468

Основные направления бюджетной политики
муниципального образования «Город Покров» на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Покров» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов (далее - бюджетная политика на 2022-2024 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке бюджетной политики на 2022 - 2024 годы учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2022 - 2024 годы

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Город Покров» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик городского бюджета на 2022 – 2024 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования, возникших в результате принятых нормативных правовых актов при осуществлении органами муниципальной власти города полномочий по предметам ведения, закрепленных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объем расходных обязательств ограничен возможностями городской экономики и уровнем доходов сектора домашних хозяйств.

Начиная с 2019 года, наряду с ежегодным ростом социальных обязательств, включая повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ, индексацию социальных выплат гражданам, все это потребовало дополнительных бюджетных ресурсов.

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в местный бюджет. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности городского бюджета, включая следующие направления:

1. осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств города исходя из возможностей доходов городского бюджета и источников финансирования дефицита бюджета
2. планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей.
3. ограничение роста расходов на содержание органов муниципальной власти города;
4. принятие новых расходных обязательств города исключительно при наличии дополнительных доходов городского бюджета;
5. привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в городской бюджет. Учитывая, что на данном этапе формирования бюджетных проектировок областные межбюджетные трансферты включаются в доходы городского бюджета в суммах, утвержденных в областном бюджете на 2020-2022 годы, при рассмотрении проекта областного бюджета на 2022-2024 годы объем финансовой помощи муниципальному образованию «Город Покров» должен быть приведен в соответствие с данным проектом.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на проектных принципах управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате пандемии коронавируса, ориентиры по программным проектам должны остаться неизменными. Вместе с тем, в трехлетнем периоде, исходя из объемов областной финансовой помощи, руководителям муниципальных программ предстоит уточнить параметры, сроки и приоритеты их реализации, с учетом финансового обеспечения.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития территории города, основное внимание в 2022-2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, ритмичности исполнения расходов городского бюджета. С этой целью соглашения о предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Город Покров» на 2022-2024 годы должны быть заключены администрацией города в первом квартале 2022 года. На основании бюджетного законодательства должны быть усилены меры персональной ответственности руководителей муниципальных проектов и программ за недостижение установленных результатов.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

* расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;
* введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации, отвода земельного участка под строительство;
* распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 необходимо создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора). В этих целях следует обеспечить возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трех лет не менее пяти процентов расходов местного бюджета, в первую очередь, по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Будет продолжена поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципальном образовании через стимулирование доходов местных бюджетов за счет самообложения граждан и добровольных пожертвований, направленных на реализацию инициативных проектов. Мероприятия по инициативному бюджетированию должны найти отражение на уровне основных мероприятий муниципальных программ, начиная с 2022 года, с доведением доли этих мероприятий в объеме программ не менее пяти процентов.

2. Направления бюджетных расходов

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства муниципалитета по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям. С этой целью большая часть расходов городского бюджета будет направлена на финансирование отраслей жилищно-коммунального сектора экономики, дорожного фонда и социальной сферы.

В сфере культуры должна быть продолжена реализация программы «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Город Покров на 2015-2025 годы», основной целью которой является укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В сфере поддержки реального сектора экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. С учетом привлечения средств федерального бюджета реализация данных проектов должна способствовать переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения.

Администрация города в 2022 году продолжит работу по национальному проекту «[Формирование комфортной городской среды](https://kpd.avo.ru/documents/33446/2987548/F2-44-2020%29006%2B%D0%BE%D1%82%2B29.07.2020.pdf/fcc7c3bb-819a-a685-9dbb-b8677eec74d6)» в рамках которого, реализуются мероприятия муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Город Покров» В 2022 году планируется начать благоустройство городских территорий с учетом мнения горожан в следующих микрорайонах города:

по ул. Герасимова 17, Советская 74, Больничный проезд 21-23 и 3-го Интернационала 49, Бульвар «Дружбы народов». Бюджетные ассигнования на создание комфортной городской среды направлены на повышение индекса качества городской среды, увеличение мест в городе с благоустроенной средой. В 2022 - 2023 годах должно быть обеспечено выполнение мероприятий по благоустройству с учетом мнения горожан в следующих суммах:

руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта вида работ | Источник финансирования | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | Благоустройство городских территорий | Областной и федеральный бюджет | 81 023 000,00 | 6 023 000,00 | 6 263 300,00 |
| Местный бюджет | 1 633 400,00 | 317600,00 | 329600,00 |
|  | ИТОГО |  | 82 656 400,00 | 6 340 600,00 | 6 592 900,00 |

Бюджетная политика в городе в сфере жилищного хозяйства будет реализовываться в рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Город Покров».

В 2022-2023 годах реализуются мероприятия по выкупу квартир ветхого аварийного фонда у собственников с тем, чтобы они смогли приобрести себе новое благоустроенное жилье и приобретаются благоустроенные квартиры во вновь выстроенных домах.

В 2022 году и плановом периоде на эти цели предусматривается следующее финансирование:

 руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2022год | 2023 год | 2024год |
| Федеральный бюджет | 47 497 200,00 | 50 834 600,00 | 58 484 500,00 |
| Областной бюджет | 727000,00 | 778100,00 | 895200,00 |
| Городской бюджет | 242332,66 | 259360,30 | 298390,40 |
| ИТОГО | 48 466 532,66 | 51 872 060,30 | 59 678 090,40 |

В сфере развития жилищного строительства и ипотечного кредитования средства бюджета планируется направить на предоставление субсидий молодым семьям и работникам бюджетной сферы.

Средства на функционирование регионального оператора - некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» направляются в целях улучшения состояния жилищного фонда в рамках региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов до 2043 года. Указанной программой на 2022 - 2024 годы предусмотрено отремонтировать общее имущество – кровли многоквартирных домов в 2022 году площадью 2286,5м2 и ремонт внутридомовых инженерных сетей. Объемы общего финансирования приведены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта, вида работ | Объем финансирования (руб.) |
|  2022 |  2023 |  2024 |
| 1 | Ремонт кровли | 12 065 696,12 | 12 065 696,12 | 12 065 696,12 |
| 2 | Ремонт внутридомовых инженерных сетей | 4 783 664,81 | 4 783 664,81 | 4 783 664,81 |

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно- коммунальных услуг» продолжится обустройство коммунальной и транспортной инфраструктурой участков, предоставленных для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

В данном направлении в 2022 году планируется проектирование сетей газопровода и водопровода в микрорайоне Заречный и Дыркин лес.

В рамках программы энергосбережения планируется продолжение модернизации уличного освещения с применением энергосберегающих систем. В целях исключения неоправданного удорожания стоимости строительства планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения и бюджетные инвестиции, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества на 2022 - 2024 годы будет осуществляться исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство, разработанных и утвержденных графиков выполнения работ. Капитальные расходы должны быть включены в проект областного бюджета при наличии подтверждения департаментом архитектуры и строительства области полноты и актуальности проектно-сметной документации по каждому объекту.

В целях прозрачности и оптимизации процедур предоставления земельных участков под строительство необходимо завершить формирование цифровой среды градостроительной деятельности.

Планирование расходов на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности должно осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 1 августа текущего года.

В целях стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов с 2020 года муниципальным образованиям, имеющим статус городского поселения переданы дополнительные нормативы отчислений от налоговых доходов, в том числе:

* от транспортного налога с физических лиц - в бюджеты городских поселений - 50%;

В части софинансирования расходных обязательств муниципального образования «Город Покров» предполагается выделение субсидий из областного бюджета, на реализацию мероприятий муниципальных программ. Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности будет осуществляться с учетом необходимости достижения результатов, установленных областными государственными программами, при наличии проектной документации, определяющей реальную стоимость строительства объектов.

Одним из приоритетных направлений инвестиционных расходных обязательств муниципального образования «Город Покров» в 2022 году является реконструкция очистных сооружений канализации города Покров, из областного бюджета на эти цели выделена субсидия в размере 75 084 100 руб.

Будет продолжена практика формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Город Покров» в 2022 году и плановом периоде на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий. Администрация города стремиться к увеличению доли расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов местных бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджета исполнительные органы власти муниципального образования «Город Покров» несут ответственность за проводимую бюджетную политику в части, в соответствии с действующим законодательством за:

-проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

-безусловного исполнения принятых расходных обязательств.

Для анализа результатов проводимой работы необходимо осуществлять ежемесячный мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Город Покров», обеспечения его сбалансированности, а также ежегодную оценку качества управления муниципальными финансами.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов
на 2022- 2024 годы

Основой для формирования расходов городского бюджета является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования «Город Покров» на 2022 - 2024 годы.

Безвозмездные поступления в городской бюджет на 2022 - 2024 годы планируется включать в доходы и расходы городского бюджета в соответствии с показателями бюджета муниципального образования «Город Покров» на 2022 - 2023 годы, на 2024 год - по предложениям главных администраторов доходов областного бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2022 - 2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2022 - 2023 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, соответствующего объемам, утвержденным Решением СНД г. Покров от 18.12.2020 № 48/04 «О бюджете муниципального образования «Город Покров» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

объемы расходов на 2024 год приняты с учетом:

- сохранения длящихся расходных обязательств на уровне объемов бюджетных ассигнований 2023 года;

- исключения прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия;

1. объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии нормативными правовыми актами, принятыми и действующими в 2021 году.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений в сфере культуры является обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации (2012 года);

1. в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов городского бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2024 году - не менее 5% от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);
2. объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим распоряжением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета и иных изменений, предусмотренных законодательством и нормативно-правовыми актами администрации города.

На данном этапе составления бюджетных проектировок на 2022 - 2024 годы сформирован предельно допустимый в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации дефицит городского бюджета. Окончательное решение по размеру дефицита должно быть принято в Решении Совета народных депутатов о городском бюджете на 2022-2024 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

Приложение № 2

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 12.11.2021 № 612

Приложение № 3

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 30.08.2021 № 468

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ПОКРОВ» на 2022 год и**

**на плановый период 2023 и 2024 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Плановый период |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Доходы бюджета, тыс. руб.  | 353 639,7 | 175 461,7 | 184 418,7 |
| Дефицит бюджета, тыс. руб.  | -3654,4 | -4 022,1 | -5042,1 |
| Расходы бюджета, тыс. руб.  | 357 294,1 | 179 483,8 | 189 460,8 |
| Профицит бюджета, тыс. руб. |  |  |  |

Приложение № 3

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 12.11.2021 № 612

Приложение № 4

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 30.08.2021 № 468

Основные характеристики бюджета муниципального образования

«Город Покров» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | объем в тыс. рублей |
| 2022 год | 2023 год | 2024год |
| **Доходы - всего** | 353 639,7 | 175 461,7 | 184 418,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 136 625,5 | 103 897,9 | 107 222,7 |
| *из них доходы дорожного фонда* | 13207,4 | 14803,3 | 14765,3 |
| безвозмездные поступления | 217 014,2 | 71 563,8 | 77 196,0 |
| *из них доходы дорожного фонда* | 3227,0 | 4955,0- | 4968,0- |
| **Расходы - всего** | 357 294,1 | 179 483,8 | 189 460,8 |
| *из них расходные обязательства дорожного фонда* | 13207,4 | 14803,3 | 14765,3 |
| **условно утверждаемые расходы** |  | 2 698,0 | 5 613,2  |
| **Дефицит** | - 3654,4 | -4022,1 | -5042,1 |

Приложение № 4

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 12.11.2021 № 612

Приложение № 5

к постановлению главы

Администрации г. Покров

от 30.08. 2021 № 468

Распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Город Покров» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код БК | Наименование разделов классификации расходов бюджетов | предельные объемы в тыс. руб. |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 49115,6 | 47 383,7 | 47290,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1269,7 | 75,0 | 75,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 14219,6 | 16212,2 | 16174,2 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 243304,1 | 64073,8 | 74394,3 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 200,0 | 100,0 |  100,0 |
| 0800 | Культура, кинематография | 31839,3 | 31529,3 |  28512,0 |
| 1000 | Социальная политика | 4506,1 | 4572,1 | 4462,4 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 8 459,2 | 8 459,2 | 8 459,2 |
| 1200 | Средства массовой информации | 4 208,2 | 4 208,2 |  4 208,2 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 172,3 | 172,3 | 172,3 |
|  | Итого расходов | 357 294,1 | 176 785,8 | 183 847,6 |